



**Universidade Estadual de Mato Grosso do Sul**

**Unidade Universitária de Dourados**

**Projeto de Pesquisa: Diagnóstico de  
dificuldades e potencialidades no processo de  
emissão de licenças e autorizações pelo  
Instituto de Meio Ambiente de Mato Grosso  
do Sul -IMASUL**

**Dourados-MS  
Novembro/2020**

## **Sumário**

1. JUSTIFICATIVA.....	4
2. OBJETIVOS .....	5
2.1 OBJETIVO GERAL.....	5
2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS .....	5
3. METODOLOGIA .....	6
3.1 LOCALIZAÇÃO DA ÁREA DE EXECUÇÃO DO PROJETO.....	6
3.2 LEVANTAMENTO DE DADOS.....	6
3.3 MAPEAMENTO DE PROCESSOS E ANÁLISE DE VALOR .....	6
3.4 PROPOSIÇÃO DE MEDIDAS DE INTERVENÇÃO.....	6
4. RESULTADOS ESPERADOS.....	7
5. METAS .....	7
6. ORÇAMENTO E CRONOGRAMA DE RELATÓRIOS DE ATIVIDADES .....	7
7. EQUIPE TÉCNICA.....	9
8. BIBLIOGRAFIA .....	10

## **Índice de Tabelas**

<b>Tabela 1</b> - Recursos de Capital (1).....	7
<b>Tabela 2</b> - Recursos de Custeio (2) .....	8
<b>Tabela 3</b> - Bolsas de estudo (3).....	8
<b>Tabela 4</b> - Detalhamento do 1º Repasse .....	8
<b>Tabela 5</b> - Detalhamento 2º Repasse .....	8
<b>Tabela 6</b> - Detalhamento 3º Repasse.....	9
<b>Tabela 7</b> - Detalhamento 4º Repasse.....	9
<b>Tabela 8</b> - Resumo dos valores de repasse.....	9
<b>Tabela 9</b> - Cronograma de Apresentação de Relatórios de prestação de contas das atividades desenvolvidas .....	9

## **1. JUSTIFICATIVA**

O Estado de Mato Grosso do Sul (MS) é rico em diversidade ambiental, contemplando 3 biomas brasileiros: Cerrado, Mata Atlântica e Pantanal, sendo que abriga cerca de 70% de toda a área do Pantanal Brasileiro, além de apresentar um extraordinário patrimônio hídrico, formado pelas bacias do rio Paraguai e do Paraná e pelo Aquífero Guarani.

O estado tem enfrentado sérios problemas de degradação de seus recursos naturais, principalmente pelo modelo de agricultura intensiva, sob forma de extensas monoculturas, além de grandes áreas de pastagens plantadas e mal manejadas, e que somadas aos impactos causados pelo desmatamento desordenado, vem ameaçando não só a sustentabilidade da atividade agropecuária como também o meio ambiente (CPPPM, 2015).

O Instituto de Meio Ambiente de Mato Grosso do Sul (IMASUL) é o órgão responsável pela gestão e gerenciamento ambiental no MS, emitindo licenças e autorizações ambientais, primando sempre pelo desenvolvimento sustentável e o atendimento a legislação ambiental. Entretanto, nos últimos anos, a demanda por licenciamentos ambientais no estado em todas as atividades contempladas tem crescido de forma acentuada, exigindo do órgão maior esforço e estratégias para a análise dos projetos e emissão de licenças e autorizações ambientais.

Assim, a fim de contribuir com a preservação da biodiversidade no MS e visando promover o desenvolvimento sustentável do estado, o presente projeto tem por objetivo estabelecer um diagnóstico das potencialidades e dificuldades no processo de emissão de licenças e autorizações ambientais pelo órgão ambiental estadual, além de auxiliar na implementação de novas ações e ferramentas com o objetivo de otimizar o trâmite dos processos de licenciamento ambiental em âmbito estadual.

## **2. OBJETIVOS**

### **2.1 OBJETIVO GERAL**

Diagnosticar problemas (ou dificuldades) e potencialidades no processo de emissão de licenças e autorizações do Instituto de Meio Ambiente de Mato Grosso do Sul (IMASUL) com elaboração de propostas para melhorar a eficiência, eficácia e efetividade do sistema.

### **2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

- Mapear os processos de licenciamento ambiental, e elaborar análise de valor identificando as potencialidades e dificuldades presentes em cada etapa dentro de cada unidade administrativa envolvida;
- Propor ações que visem mitigar as dificuldades e incrementar as potencialidades identificadas;
- Elaboração de cartilha com as melhores práticas a serem adotadas nos processos;
- Elaborar propostas que permitam otimizar do prazo de análise dos processos e incremento na quantidade de licenças e autorizações ambientais emitidas mensalmente, bem como no número de fiscalizações ambientais realizadas;
- Elaboração de diagnóstico do sistema de licenciamento ambiental digital em implantação, que permita cadastro e acompanhamento do andamento dos processos pelos empreendedores de forma online;
- Elaboração de diagnóstico do aplicativo móvel de fiscalização ambiental digital, utilizado para agilizar o processo de lavratura de autos de infração;

### **3. METODOLOGIA**

#### **3.1 LOCALIZAÇÃO DA ÁREA DE EXECUÇÃO DO PROJETO**

O projeto será executado no âmbito do Instituto de Meio Ambiente de Mato Grosso do Sul (IMASUL), envolvendo os processos de cada gerência do órgão (Gerência de Licenciamento Ambiental, Gerência de Recursos Florestais, Gerência de Recursos Hídricos, Gerência de Pesca e Fauna e Gerência de Desenvolvimento e Inovação).

#### **3.2 LEVANTAMENTO DE DADOS**

Configura-se como a primeira etapa do projeto, onde serão adquiridos os dados de funcionamento interno de cada etapa que compõe os processos de licenciamento ambiental no órgão, possibilitando a identificação de gargalos e potencialidades no mapeamento de processos. Incluem-se nos dados a serem levantados aqueles referentes ao Cadastro Ambiental Rural, bem como informações dos trâmites internos de análise processual de cada gerência do órgão ambiental.

#### **3.3 MAPEAMENTO DE PROCESSOS E ANÁLISE DE VALOR**

Consiste na identificação da sequência lógica das atividades que compõem um processo e de outros elementos que interagem com o fluxo de trabalho. O mapeamento de processos será implementado pelo presente projeto como ferramenta para melhoria/transformação dos processos, possibilitado identificar gargalos, delimitar funções e papéis e mensurar o desempenho dos processos. Já a análise de valor permitirá estabelecer diagnósticos de causa e efeito e aplicar juízos de valor de modo a propor a racionalização dos processos.

#### **3.4 PROPOSIÇÃO DE MEDIDAS DE INTERVENÇÃO**

A partir da identificação dos gargalos na tramitação dos processos para emissão de licença/autorização ambiental no IMASUL, serão desenvolvidas e implementadas adaptações no modelo existente, bem como propostas novas etapas ou processos.

Serão elaborados processos alternativos, como o auxilia na implantação de sistema digital para cadastro e acompanhamento dos processos de licenciamento e implantação de procedimentos únicos de análise via imagens de satélite de processos passíveis, com objetivo de dar mais agilidade na emissão das licenças/autorizações ambientais.

#### 4. RESULTADOS ESPERADOS

Otimizar a eficiência da tramitação dos processos de licenciamento ou autorização ambiental no IMASUL a partir de adequações nos processos atuais e desenvolvimento de novas etapas e ferramentas;

Elaborar cartilha com as melhores práticas a serem adotadas nos processos internos;

Dar mais agilidade a Fiscalização Ambiental no Estado, a partir do auxílio na implementação de aplicativo móvel que facilitará o processo de lavratura dos autos de infração;

#### 5. METAS

Otimizar o prazo de análise dos processos de licenciamento ambiental e aumentar a quantidade de licenças e autorizações ambientais emitidas mensalmente, bem como aumentar o número de fiscalizações ambientais realizadas.

#### 6. ORÇAMENTO E CRONOGRAMA DE RELATÓRIOS DE ATIVIDADES

Elenca-se a seguir os orçamentos detalhados dos itens de custeio e capital a serem adquiridos (Tabelas 1, 2 e 3). Estão previstos 4 repasses financeiros, a ocorrer: no primeiro mês; no sexto mês; no décimo segundo mês e no décimo oitavo mês, nos valores estabelecidos nas Tabelas 4 a 8.

**Tabela 1 - Recursos de Capital (1)**

Localidade	Descrição	Quantidade	Unidade	Valor unitário	Valor Total
Ddos	Desktop, marca de referência: Dell Workstation Precision 3630, Intel Xeon E-2246G,(6 Core, 12MB Cache, 3.6Ghz, 4.8Ghz Turbo w/UHD Graphics 630), Windows 10 Pro for Workstations (mais de 4 núcleos), português (Brasil), Placa de vídeo dedicada NVIDIA® Quadro® P620, 2 GB, 4 mDP, Memória de 32 GB (4 x 8 GB), DDR4, 2.666 MHz, SSD de 512GB PCIe NVMe M.2, classe 40, Unidade de disco rígido SATA de 2,5", 1 TB e 7.200 RPM, Chassi Precision 3630 com fonte de alimentação 300w 90% de eficiência 80Plus Gold, mínimo 1 ano de assistência técnica para hardware com atendimento no local após diagnóstico por telefone; similar ou superior	1	un.	R\$15.000,00	R\$15.000,00
<b>Subtotal Itens Permanentes</b>					<b>R\$15.000,00</b>

**Diagnóstico de dificuldades e potencialidades no processo de emissão de licenças e autorizações pelo Instituto de Meio Ambiente de Mato Grosso do Sul -IMASUL**

**Tabela 2 - Recursos de Custeio (2)**

Descrição	Quantidade	Unidade	Valor unitário	Valor Total
Seguro de Vida Bolsistas DTI - 2 anos	30	un.	R\$200,00	R\$12.000,00
<b>Subtotal Itens Custeio</b>				<b>R\$12.000,00</b>

**Tabela 3 - Bolsas de estudo (3)**

Localidade	Descrição	Quantidade	Unidade	Meses	Valor unitário	Valor Total
Ddos	Bolsista de Desenvolvimento Tecnológico (DTI) - Profissional de nível superior	2	un.	24	R\$3.200,00	R\$153.600,00
TLas	Bolsista de Desenvolvimento Tecnológico (DTI) - Profissional de nível superior	1	un.	24	R\$3.200,00	R\$76.800,00
Cgr	Bolsista Graduado	5	un.	24	R\$1.500,00	R\$180.000,00
Cgr	Bolsista de Desenvolvimento Tecnológico (DTI) - Profissional de nível superior	22	un.	24	R\$3.200,00	R\$1.689.600,00
<b>Subtotal Itens Bolsas de estudo</b>						<b>R\$2.100.000,00</b>

**Tabela 4 - Detalhamento do 1º Repasse**

Localidade	Natureza	Descrição	Quantidade	Unidade	Valor unitário	Valor Total
-	Custeio	Seguro de Vida Bolsistas DTI - 2 anos	30	un.	R\$200,00	R\$12.000,00
Ddos	Custeio	Bolsista de Desenvolvimento Tecnológico (DTI) - Profissional de nível superior - 6 meses	2	un.	R\$3.200,00	R\$38.400,00
TLas	Custeio	Bolsista de Desenvolvimento Tecnológico (DTI) - Profissional de nível superior - 6 meses	1	un.	R\$3.200,00	R\$19.200,00
Cgr	Custeio	Bolsista Graduado - 6 meses	5	un.	R\$1.500,00	R\$45.000,00
Cgr	Custeio	Bolsista de Desenvolvimento Tecnológico (DTI) - Profissional de nível superior - 6 meses	22	un.	R\$3.200,00	R\$422.400,00
<b>Total 1º Repasse</b>						<b>R\$537.000,00</b>

**Tabela 5 - Detalhamento 2º Repasse**

Localidade	Natureza	Descrição	Quantidade	Unidade	Valor unitário	Valor Total
Ddos	Permanente	Desktop, marca de referência: Dell Workstation Precision 3630, Intel Xeon E-2246G,(6 Core, 12MB Cache, 3.6Ghz, 4.8Ghz Turbo w/UHD Graphics 630), Windows 10 Pro for Workstations (mais de 4 núcleos), português (Brasil), Placa de vídeo dedicada NVIDIA® Quadro® P620, 2 GB, 4 mDP, Memória de 32 GB (4 x 8 GB), DDR4, 2.666 MHz, SSD de 512GB PCIe NVMe M.2, classe 40, Unidade de disco rígido SATA de 2,5", 1 TB e 7.200 RPM, Chassi Precision 3630 com fonte de alimentação 300w 90% de eficiência 80Plus Gold, mínimo 1 ano de assistência técnica para hardware com atendimento no local após diagnóstico por telefone; similar ou superior	1	un.	R\$15.000,00	R\$15.000,00
Ddos	Custeio	Bolsista de Desenvolvimento Tecnológico (DTI) - Profissional de nível superior - 6 meses	2	un.	R\$3.200,00	R\$38.400,00
TLas	Custeio	Bolsista de Desenvolvimento Tecnológico (DTI) - Profissional de nível superior - 6 meses	1	un.	R\$3.200,00	R\$19.200,00
Cgr	Custeio	Bolsista Graduado - 6 meses	5	un.	R\$1.500,00	R\$45.000,00
Cgr	Custeio	Bolsista de Desenvolvimento Tecnológico (DTI) - Profissional de nível superior - 6 meses	22	un.	R\$3.200,00	R\$422.400,00
<b>Total 2º Repasse</b>						<b>R\$540.000,00</b>



**Tabela 6 - Detalhamento 3º Repasse**

Localidade	Natureza	Descrição	Quantidade	Unidade	Valor unitário	Valor Total
Ddos	Custeio	Bolsista de Desenvolvimento Tecnológico (DTI) - Profissional de nível superior - 6 meses	2	un.	R\$3.200,00	R\$38.400,00
TLas	Custeio	Bolsista de Desenvolvimento Tecnológico (DTI) - Profissional de nível superior - 6 meses	1	un.	R\$3.200,00	R\$19.200,00
Cgr	Custeio	Bolsista Graduado - 6 meses	5	un.	R\$1.500,00	R\$45.000,00
Cgr	Custeio	Bolsista de Desenvolvimento Tecnológico (DTI) - Profissional de nível superior - 6 meses	22	un.	R\$3.200,00	R\$422.400,00
<b>Total 3º Repasse</b>						<b>R\$525.000,00</b>

**Tabela 7 - Detalhamento 4º Repasse**

Localidade	Natureza	Descrição	Quantidade	Unidade	Valor unitário	Valor Total
Ddos	Custeio	Bolsista de Desenvolvimento Tecnológico (DTI) - Profissional de nível superior - 6 meses	2	un.	R\$3.200,00	R\$38.400,00
TLas	Custeio	Bolsista de Desenvolvimento Tecnológico (DTI) - Profissional de nível superior - 6 meses	1	un.	R\$3.200,00	R\$19.200,00
Cgr	Custeio	Bolsista Graduado - 6 meses	5	un.	R\$1.500,00	R\$45.000,00
Cgr	Custeio	Bolsista de Desenvolvimento Tecnológico (DTI) - Profissional de nível superior - 6 meses	22	un.	R\$3.200,00	R\$422.400,00
<b>Total 4º Repasse</b>						<b>R\$525.000,00</b>

**Tabela 8 - Resumo dos valores de repasse**

Mês do Repasse	Descrição	Valor
1	1º Repasse	R\$537.000,00
6	2º Repasse	R\$540.000,00
12	3º Repasse	R\$525.000,00
18	4º Repasse	R\$525.000,00
	<b>Valor Total</b>	<b>R\$2.127.000,00</b>

**Tabela 9 - Cronograma de Apresentação de Relatórios de prestação de contas das atividades desenvolvidas**

Número do relatório	Mês
Relatório 1	7
Relatório 2	13
Relatório 3	19
Relatório 4	24

## 7. EQUIPE TÉCNICA

-Prof. Dr. Vinícius de Oliveira Ribeiro

-Prof. Dr. Laercio Alves de Carvalho

-Prof. Dr. José Roberto da Silva Lunas



## **8. BIBLIOGRAFIA**

ALMEIDA, J. R. Normalização, certificação e auditoria ambiental. Rio de Janeiro, RJ: Thex, 2011.

AQUINO, A. R. Análise de Sistema de Gestão Ambiental. Rio de Janeiro: THEX. 2008.

ASSOCIAÇÃO BRASILEIRA DE NORMAS TÉCNICAS. NBR ISO 14001 – Sistema de Gestão.

BARANDIER, H. Planejamento e controle ambiental-urbano e a eficiência energética. Rio de Janeiro: Eletrobrás, 2013.

BARBIERI, J. C. Gestão ambiental empresarial: conceitos, modelos e instrumentos. São Paulo: Saraiva, 2006.

BRASILEIRO, F. M. G. et al. Diagnóstico dos impactos ambientais no rio Canindé: contribuições teóricas-metodológicas para a gestão de recursos hídricos no município de Paramoti/CE. **Revista Equador**, v. 5, n. 4, p. 75-92, 2016.

CPPPM- COORDENADORIA DE PESQUISAS, PLANOS, PROJETOS E MONITORAMENTO. **Diagnóstico Ambiental do MS**. 2015. Disponível em: [http://www.sed.ms.gov.br/wp-content/uploads/sites/20/2015/03/diagnostico\\_ambiental\\_dimensao.pdf](http://www.sed.ms.gov.br/wp-content/uploads/sites/20/2015/03/diagnostico_ambiental_dimensao.pdf). Acesso em 03 de novembro de 2020.

CSILLAG, João Mario. **Análise de valor: engenharia de valor, gerenciamento do valor, redução de custos, racionalização administrativa**. 4 ed. São Paulo: Atlas, 2012.

DUARTE, F. Planejamento Urbano. São Paulo: Ibpx, 2007.

TACHIZAWA, T. Gestão ambiental. 5. ed. São Paulo: Atlas, 2008.

TINOCO, J. E. P.; KRAEMER, M. E. Contabilidade e gestão ambiental. São Paulo: Atlas, 2006.

VILDAUER, E.W. **Mapeamento de Processos: conceitos, técnicas e ferramentas**. Curitiba: Intersaberes, 2015.